



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE**

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

Elektronicznie podpisany przez:
Waldemar Witalec
dnia 4 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr 3/17/2025

z dnia 4 grudnia 2025 r.

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w RZESZOWIE**

w sprawie: **projektu uchwały budżetowej Województwa Podkarpackiego na 2026r.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Waldemar Witalec - przewodniczący
2. Alicja Nowosławska - Cwynar - członek
3. Maria Czarnik - Goleśz - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Województwa Podkarpackiego na 2026r.

działając na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025r., poz. 7)

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt, z **uwagami** zawartymi w **pkt IV** uzasadnienia do niniejszej uchwały.

U Z A S A D N I E N I E

Zarząd Województwa Podkarpackiego przedłożył w dniu 14 listopada 2025 r.:

- 1) projekt uchwały budżetowej Województwa Podkarpackiego na 2026 r. wraz uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi;
- 2) projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Województwa Podkarpackiego na lata 2026 – 2043 wraz z prognozą kwoty długu na lata 2026 – 2039.

Zgodnie z uchwałą Nr L/967/10 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 23 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Województwa Podkarpackiego, zmienioną uchwałą Nr XXIV/426/12 z dnia 27 sierpnia 2012 r., Zarząd Województwa Podkarpackiego powinien przedłożyć Sejmikowi Województwa Podkarpackiego oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie:

- 1) projekt uchwały budżetowej opracowany zgodnie z ustawą o finansach publicznych, który zawiera:

a) plan dochodów województwa według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej oraz źródeł, w tym: w szczególności z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, w podziale na:

- dochody bieżące,
- dochody majątkowe,

b) plan wydatków budżetu województwa w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących, w tym:

- wydatki jednostek budżetowych, w podziale na:
 - ✓ wynagrodzenia i składki od nich naliczane,
 - ✓ wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań,
- dotacje na zadania bieżące,
- świadczenia na rzecz osób fizycznych,
- wydatki na programy finansowane
- wydatki na programy finansowane z udziałem środków zagranicznych,
- wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego, przypadające do spłaty w danym roku budżetowym,
- obsługę długu jednostki samorządu terytorialnego.

- wydatków majątkowych, w tym na:

- inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym na programy finansowane z udziałem środków zagranicznych,
- zakup i objęcie akcji i udziałów,
- wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego,

c) plan przychodów i rozchodów budżetu,

d) źródła pokrycia deficytu albo przeznaczenie nadwyżki budżetu Województwa,

e) plan dochodów gromadzonych na wyodrębnionym rachunku przez wojewódzkie oświatowe jednostki budżetowe oraz wydatków nimi finansowanych,

f) dotacje udzielone z budżetu Województwa Podkarpackiego dla jednostek sektora finansów publicznych i spoza sektora finansów publicznych, z wyodrębnieniem dotacji podmiotowych, przedmiotowych, i celowych,

g) wyodrębnienie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań:

z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami, wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji

rządowej, realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego,

h) wyodrębnienie zadań i wydatków na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych,

i) plan dochodów i wydatków związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z odrębnych ustaw,

j) limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na:

- pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów,

k) upoważnienia dla Zarządu Województwa;

2) uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej zawierające:

a) opis dochodów z poszczególnych źródeł;

b) opis poszczególnych rodzajów wydatków, w tym:

- wydatków bieżących na zadania własne,
- wydatków na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej,
- wydatków majątkowych na cele inwestycyjne z uwzględnieniem nazwy zadania, źródeł finansowania, stanu zaawansowania robót, wartości kosztorysowej oraz okresu realizacji,
- dotacji dla jednostek organizacyjnych rozliczających się z budżetem,
- dotacji dla podmiotów wykonujących zadania na podstawie porozumień,
- pozostałych dotacji ujętych w uchwale budżetowej;

c) opis przychodów, związanych z pokryciem deficytu, rozchodów związanych ze spłatami rat kredytów i pożyczek, wykupem obligacji oraz innych przychodów i rozchodów budżetu;

3) materiały informacyjne zawierające:

a) informację Ministra Finansów o wynikających dla Województwa Podkarpackiego z projektu uchwały budżetowej rocznych kwotach części subwencji ogólnej, wpłaty do budżetu z przeznaczeniem na część regionalna subwencji ogólnej oraz kwoty dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych,

b) zawiadomienie Wojewody Podkarpackiego o wynikających dla Województwa Podkarpackiego z projektu uchwały budżetowej rocznych kwotach dotacji na realizację zadań własnych i zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz dochodów związanych z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej,

c) opracowania własne Zarządu obejmujące:

- tabele porównawcze dochodów ujętych w projekcie uchwały budżetowej z przewidywanym wykonaniem dochodów budżetu roku poprzedzającego rok budżetowy w szczególności dział, rozdział, paragrafy klasyfikacji budżetowej oraz źródła dochodów,
- tabele porównawcze wydatków ujętych w projekcie uchwały budżetowej z przewidywanym wykonaniem wydatków budżetu roku poprzedzającego rok budżetowy w szczególności dział, rozdział, grupy wydatków, paragrafy klasyfikacji budżetowej,
- wykaz zadań budżetowych w podziale na Departamenty Urzędu Marszałkowskiego;
- tabelaryczne zestawienie ujętych w projekcie uchwały budżetowej zadań inwestycyjnych, z podziałem na zadania jednoroczne i wieloletnie.

Przedłożony przez Zarząd Województwa Podkarpackiego projekt uchwały budżetowej Województwa Podkarpackiego na 2026 r., uzasadnienie do projektu tej uchwały oraz materiały informacyjne spełniają wymagania formalne określone w w/w uchwałach Sejmiku Województwa Podkarpackiego.

I. Z projektu uchwały budżetowej Województwa Podkarpackiego **na 2026 rok** wynika, że:

1) **dochody budżetu Województwa** zostały określone w kwocie **2 374 703 559,24 zł**, w tym:

a) dochody **bieżące** w kwocie **1 734 877 827,24 zł**,

b) dochody **majątkowe** w kwocie **639 825 732,00 zł**,

2) **wydatki budżetu Województwa** zostały określone w kwocie **2 776 380 949,23 zł**, w tym:

a) wydatki **bieżące** w kwocie **1 277 424 067,60 zł**,

b) wydatki **majątkowe** w kwocie **1 498 956 881,63 zł**,

3) **deficyt budżetu Województwa** - w kwocie **401 677 389,99 zł**;

4) **sposób pokrycia deficytu budżetu województwa** – z przychodów pochodzących z:

a) nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych w kwocie

3 177 389,99 zł;

b) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz w kwocie **1 000 000,00 zł**;

c) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie **1 992 296,00 zł**;

d) środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych w kwocie **398 500 000,00 zł**;

5) **przychody budżetu Województwa** – ogółem w kwocie **413 010 723,32 zł**, z tytułu:

a) nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych w kwocie

3 267 848,32 zł;

b) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz w kwocie **1 000 000,00 zł;**

c) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie **1 992 296,00 zł;**

d) spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych w kwocie **11 242 875,00 zł;**

e) środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych w kwocie **398 500 000,00 zł;**

6) **rozchody budżetu Województwa** w kwocie **11 333 333,33 zł** zostały określone z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji komunalnych (spłaty rat pożyczki długoterminowej z Banku Rozwoju Rady Europy – CEB);

7) **nadwyżka budżetu Województwa w zakresie planu dochodów i wydatków bieżących** wynosi **457 453 759,64 zł.**

II. Z projektu wieloletniej prognozy finansowej Województwa Podkarpackiego na lata 2026 – 2043 wynika, że **na 2026 r.** przyjęto następujące wielkości budżetowe:

1) **dochody budżetu Województwa** zostały określone w kwocie **2 374 703 559,24 zł**, w tym:

a) dochody **bieżące** w kwocie **1 734 877 827,24 zł,**

b) dochody **majątkowe** w kwocie **639 825 732,00 zł**, w tym:

- dochody ze sprzedaży mienia komunalnego w kwocie **0,00 zł;**

2) **wydatki budżetu Województwa** zostały określone w kwocie **2 776 380 949,23 zł**, w tym:

a) wydatki **bieżące** w kwocie **1 277 424 067,60 zł,**

b) wydatki **majątkowe** w kwocie **1 498 956 881,63 zł,**

3) **deficyt budżetu Województwa** - w kwocie **401 677 389,99 zł;**

4) **sposób pokrycia deficytu budżetu województwa** – z przychodów pochodzących z:

a) nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych w kwocie

3 177 389,99 zł;

b) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz w kwocie **1 000 000,00 zł;**

c) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie **1 992 296,00 zł**;

d) środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych w kwocie **398 500 000,00 zł**;

5) **przychody budżetu Województwa** – ogółem w kwocie **413 010 723,32 zł**, z tytułu:

a) nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych w kwocie **3 267 848,32 zł**;

b) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz w kwocie **1 000 000,00 zł**;

c) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie **1 992 296,00 zł**;

d) spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych w kwocie **11 242 875,00 zł**;

e) środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych w kwocie **398 500 000,00 zł**;

6) **rozchody budżetu Województwa** w kwocie **11 333 333,33 zł** zostały określone z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji komunalnych (spłaty rat pożyczki długoterminowej z Banku Rozwoju Rady Europy – CEB);

7) **nadwyżka budżetu Województwa w zakresie planu dochodów i wydatków bieżących** wynosi **457 453 759,64 zł**.

III. Z projektu wieloletniej prognozy finansowej Województwa Podkarpackiego na lata 2026 – 2043 wynika, że:

1. **Spłata zobowiązań** z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów długoterminowych oraz wyemitowanych obligacji, a także z tytułu potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez województwo poręczeń, będzie stanowić:

- w 2026 r. **0,72%**

- w 2027 r. **0,72%**

- w 2028 r. **0,66%**

- w 2029 r. **0,62%**

- w 2030 r. **1,36%**

- w 2031 r. **1,30%**

- w 2032 r. **1,27%**

- w 2033 r. **1,20%**

- w 2034 r. **1,14%**
- w 2035 r. **1,11%**
- w 2036 r. **0,76%**
- w 2037 r. **0,72%**
- w 2038 r. **0,69%**
- w 2039 r. **0,66%**
- w 2040 r. **0,57%**
- w 2041 r. **0,55%**
- w 2042 r. **0,51%**
- w 2043 r. **0,43%.**

Relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483), t.j. łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym, począwszy od 2026 r. do 2043 r.:

- 1) spłat rat zaciągniętych kredytów wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek oraz wykup wyemitowanych obligacji wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od obligacji, a także potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń;

do

- 2) planowanych dochodów bieżących budżetu województwa w danym roku budżetowym, począwszy od 2026 r. do 2043 r.;

nie przekroczy w latach 2026-2043 średniej arytmetycznej obliczonej dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu, według ustalonego wzoru, przy uwzględnieniu korekt dochodów bieżących oraz kwot tych dochodów, a także wydatków budżetu województwa, wskazanych w ustawie.

W/w średnia arytmetyczna, obliczone według ustalonego wzoru, wynosi bowiem:

- w 2026 roku wynosi **45,29%**;
- w 2027 roku wynosi **44,20%**;
- w 2028 roku wynosi **42,81%**;
- w 2029 roku wynosi **39,99%**;
- w 2030 roku wynosi **37,41%**;
- w 2031 roku wynosi **34,22%**;
- w 2032 roku wynosi **31,24%**;
- w 2033 roku wynosi **29,50%**;

- w 2034 roku wynosi **28,48%**;
- w 2035 roku wynosi **28,59%**;
- w 2036 roku wynosi **28,39%**;
- w 2037 roku wynosi **28,36%**;
- w 2038 roku wynosi **28,32%**;
- w 2039 roku wynosi **28,22%**;
- w 2040 roku wynosi **28,44%**;
- w 2041 roku wynosi **28,63%**;
- w 2042 roku wynosi **28,81%**;
- w 2043 roku wynosi **28,98%**.

2. Prognozowane dochody ze sprzedaży mienia komunalnego w latach 2027 – 2043 będą wynosić kwotę ogółem **17 000 000 zł**, w tym w latach 2027 – 2043 po 1.000.000 zł w każdym roku w tym okresie.

W budżecie Województwa Podkarpackiego **na 2025 r.**, po zmianach dokonanych do dnia 30 września 2025 r., zaplanowano dochody ze sprzedaży mienia komunalnego w kwocie **500 000,00 zł**.

Do dnia 30 września 2025 r. zrealizowano dochody ze sprzedaży mienia komunalnego w kwocie **887 014,90 zł** (dane te wynikają z kwartalnego sprawozdania o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2025), co stanowi **177,40%** rocznego planu dochodów z tego źródła.

IV. Przedłożony projekt uchwały budżetowej Województwa Podkarpackiego na 2026r. może być podstawą do uchwalenia przez Sejmik Województwa budżetu na 2026 rok, **po uprzednim uwzględnieniu następujących uwag.**

1. W § 31 projektu uchwały budżetowej Województwa Podkarpackiego na 2026 r. określono nieprawidłowo termin wejścia w życie uchwały, gdyż postanowiono, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą od dnia 1 stycznia 2026 roku.

Uchwała budżetowa wchodzi z dniem 1 stycznia roku budżetowego.

W uchwale budżetowej Województwa Podkarpackiego na 2026 r. należy określić, że uchwała ta wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.

2. W załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej Województwa Podkarpackiego na 2026 r., który zawiera zestawienie dotacji z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych, nie ujęto dotacji celowej dla Teatru im. Wandy Siemaszkowej w Rzeszowie w kwocie 2 940 128, 71 zł na zadanie pn. „Dostosowanie budynków Teatru do przepisów ochrony przeciwpożarowej”, którą określono w tabeli nr 2 do projektu tej uchwały obejmującej plan wydatków na 2026 r. według działów, rozdziałów, grup wydatków i paragrafów klasyfikacji budżetowej, w dziale 921 „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego”, rozdziale 921 „Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami”, § 6560 „Dotacja celowa przekazana z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych obiektów zabytkowych jednostkom zaliczanym do sektora finansów publicznych”.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Waldemar Witalec
Przewodniczący Składu Orzekającego

Otrzymują:

- 1) Zarząd Województwa Podkarpackiego;
- 2) Sejmik Województwa Podkarpackiego;
- 3) a/a.